

SINTESI

Programma d'azione annuale 2019 a favore della Repubblica di Moldova finanziato dal bilancio generale dell'Unione europea

1. IDENTIFICAZIONE

Linea di bilancio	22 04 02 02 Strumento europeo di vicinato
Contributo dell'UE	18 milioni di EUR
Base giuridica	Regolamento (UE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2014, che istituisce uno strumento europeo di vicinato

2. CONTESTO NAZIONALE

Il 27 giugno 2014 la Repubblica di Moldova¹ e l'UE hanno firmato un accordo di associazione che comprende una zona di libero scambio globale e approfondito (AA/DCFTA)². L'accordo è entrato pienamente in vigore il 1° luglio 2016. Oltre a rappresentare una svolta importante per l'associazione politica e l'integrazione economica della Moldova con l'UE, l'accordo dovrebbe approfondire le relazioni politiche, economiche e commerciali fra le due parti.

I recenti sviluppi del partenariato orientale evidenziano la priorità politica della cooperazione con i paesi che hanno già sottoscritto un accordo di associazione con l'UE. Al tempo stesso, il sostegno dell'Unione dovrebbe essere collegato al livello di impegno dimostrato dal paese partner per attuare le riforme concordate e conformarsi agli standard democratici.

Nel caso della Moldova, la priorità più immediata nell'ambito dello strumento europeo di vicinato (ENI) è contribuire a migliorare, in modo tangibile e visibile, la vita dei cittadini moldovi.

Il presente programma d'azione annuale (PAA) intende contribuire a questo obiettivo con un terzo pacchetto di assistenza in seguito all'adozione del relativo documento di programmazione nazionale - Quadro di sostegno unico 2017-2020.

3. SINTESI DEL PROGRAMMA D'AZIONE

Contesto e coerenza con i documenti di programmazione

Il presente PAA si compone delle due azioni illustrate di seguito, che sono pienamente in linea con il quadro di sostegno unico. Tali azioni rientrano nei seguenti settori focali del quadro di sostegno unico: i) sviluppo economico e opportunità di mercato, compresa la crescita economica sostenibile e inclusiva, iii) connettività, efficienza energetica, ambiente e cambiamenti climatici e iv) mobilità e contatti interpersonali, compreso il sostegno all'attuazione del piano d'azione sulla liberalizzazione dei visti e all'istruzione, alla formazione e alla ricerca.

¹ In appresso denominata Moldova.

² GU L 260 del 30.8.2014, pag. 4.

I settori di intervento riflettono le priorità stabilite nelle principali strategie nazionali moldove, tra cui la strategia di sviluppo nazionale "Moldova 2020" e il piano d'azione del governo per l'attuazione dell'accordo di associazione per il periodo 2017-2019, nonché nelle pertinenti strategie settoriali nazionali.

Azione 1: "EU4MOLDOVA: Startup City Cahul (UE pentru Moldova: Startup Oraşul Cahul)" ENI/2019/042-243

1) Azioni identificate

L'obiettivo generale del programma è sostenere lo sviluppo economico inclusivo della Moldova aumentando il potenziale dell'economia digitale, rafforzando la competitività regionale e migliorando il contesto imprenditoriale e di investimento.

2) Risultati previsti

- Istituzione di un Centro regionale per l'innovazione e la tecnologia ("EU4Innovation Centre") a Cahul;
- un maggior numero di giovani, in particolare ragazze e donne, attratto dall'avvio di una carriera o di un'attività nel settore delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC);
- creazione delle condizioni per far emergere e crescere nuove imprese nei settori innovativi.

3) Precedente assistenza dell'UE e insegnamenti tratti

Gli insegnamenti tratti sono i seguenti:

- il coinvolgimento delle parti interessate (autorità locali, organizzazioni della società civile, gruppi di comunità e associazioni di autorità locali) in tutte le fasi dei processi di intervento consente di rafforzare la titolarità e la responsabilità dei risultati dei progetti e garantisce che l'assistenza sia orientata alla domanda;
- iniziative concrete e tangibili, che producano risultati nelle prime fasi del progetto, possono garantire uno slancio positivo, esercitare un effetto leva e mobilitare le comunità per iniziative più complesse in un secondo momento;
- è importante sviluppare le capacità dei partner locali di proseguire e replicare iniziative simili anche dopo la conclusione del progetto; unendo le competenze internazionali a quelle locali si contribuirà a trasferire il know-how e a rafforzare le capacità locali; le organizzazioni internazionali dovrebbero essere coinvolte nelle attività dei progetti;
- lo sviluppo delle capacità per rafforzare le organizzazioni di settore si è dimostrato un modo efficace di garantire la titolarità locale e di promuovere la crescita economica nel settore delle TIC;
- gli investimenti infrastrutturali dovrebbero essere accompagnati dallo sviluppo della capacità dei governi locali e gli operatori dei servizi (sia istituzionali che individuali) di gestire e mantenere i servizi e di internalizzare le pratiche di governance partecipativa;

- infine, l'azione dovrebbe favorire i collegamenti logici tra le iniziative locali e i cambiamenti politici a livello nazionale, sia per migliorare le politiche nazionali che per facilitarne l'attuazione.

4) Azioni complementari/coordinamento dei donatori

Tutte le azioni saranno coordinate strettamente con i risultati degli interventi - e a partire da questi ultimi - e con il sostegno di altri donatori.

Azione 2: EU4MOLDOVA: Clean Water for Cahul (UE pentru Moldova: Apă Curată pentru Cahul) ENI/2019/042-233

1) Azioni identificate

L'obiettivo generale dell'azione è contribuire al miglioramento delle condizioni di vita della popolazione nella regione di Cahul ampliando l'accesso a un approvvigionamento idrico di qualità e ai servizi igienico-sanitari, con la conseguente riduzione al minimo dei rischi per la salute, e promuovendo la tutela ambientale e un uso più intelligente delle risorse naturali presso le autorità dell'amministrazione pubblica locale (comune di Cahul, Rayon Cahul), Apa Canal Cahul, l'Agenzia per lo sviluppo regionale Sud e le organizzazioni della società civile.

2) Risultati previsti

Il programma dovrebbe dare i seguenti risultati:

- miglioramento dell'approvvigionamento idrico, degli allacciamenti domestici e della situazione igienico-sanitaria della popolazione nella città di Cahul e nei villaggi vicini di Cotihana, Crihana Veche, Pascani e Manta. Circa 14 000 persone beneficeranno direttamente del migliore accesso ai servizi idrici e igienico-sanitari;
- riduzione del rischio di malattie trasmesse dall'acqua quali infezioni intestinali, epatite A e Escherichia coli nella città di Cahul e nei villaggi vicini;
- riduzione dei quantitativi di acqua non fatturata;
- miglioramento della qualità delle acque sotterranee nella Moldova meridionale e quindi gestione più intelligente delle risorse naturali per un migliore adattamento ai cambiamenti climatici;
- migliore funzionamento e manutenzione delle infrastrutture idriche nella regione.

3) Precedente assistenza dell'UE e insegnamenti tratti

- Lo sviluppo delle infrastrutture dev'essere accompagnato da assistenza tecnica per potenziare le capacità e garantire la sostenibilità.
- Sono necessari adeguamenti tariffari al livello di recupero dei costi al fine di garantire la sostenibilità degli investimenti, prestando la debita attenzione all'accessibilità economica e alle misure di protezione sociale.
- Occorre prendere in considerazione misure di mitigazione per le fasce di popolazione più vulnerabili.
- La società civile deve essere coinvolta nel monitoraggio degli investimenti e deve svolgere un ruolo chiave nella comunicazione e nella promozione del cambiamento di comportamento nell'utilizzo di servizi migliori.
- Le agenzie esecutive devono assumere un ruolo essenziale nel dialogo politico nei rispettivi settori di intervento.

- Il monitoraggio del processo di assegnazione degli appalti pubblici è fondamentale per limitare le possibilità di corruzione nei lavori pubblici.
- Per ogni progetto si devono organizzare periodicamente delle riunioni dei comitati direttivi con la partecipazione di tutti i soggetti interessati.
- Ogni nuova azione deve sfruttare al meglio le capacità integrate nel quadro di azioni parallele nel settore.
- Infine, una delle esperienze acquisite è che il basso tasso di applicazione delle leggi spesso è dovuto a processi legislativi poco efficienti. L'assistenza garantirà quindi la coerenza con le procedure nazionali relative alle valutazioni di impatto di bilancio/normativo, le consultazioni pubbliche e il coordinamento interministeriale; è da evitare la procedura di adozione rapida.

4) Azioni complementari/coordinamento dei donatori

Tutte le azioni saranno coordinate strettamente con i risultati degli interventi - e a partire da questi ultimi - e con il sostegno di altri donatori.

4. COMUNICAZIONE E VISIBILITÀ

La comunicazione e la visibilità dell'UE costituiscono un obbligo giuridico per ogni azione esterna finanziata dall'Unione europea. Queste azioni conterranno misure di comunicazione e visibilità basate su uno specifico piano d'azione per la comunicazione e la visibilità, che sarà elaborato all'inizio dell'attuazione.

In termini di obblighi giuridici in materia di comunicazione e visibilità, le misure sono attuate dalla Commissione, dal paese partner, dai contraenti, dai beneficiari delle sovvenzioni e/o dalle entità delegate. Nella convenzione di finanziamento, nei contratti di appalto e di sovvenzione e negli accordi di delega sono inseriti i rispettivi piani di comunicazione e visibilità delle azioni e opportuni obblighi contrattuali, tenendo conto del manuale di comunicazione e visibilità per le azioni esterne dell'Unione europea.

Le misure di comunicazione e visibilità per le attività di progetto nell'ambito di tutti i documenti d'azione del presente programma d'azione annuale saranno rafforzate, coordinate e attuate mediante il documento d'azione per il "Sostegno strategico alla comunicazione e ai media", che faceva parte del programma d'azione annuale 2017 a favore della Moldova. Tale documento d'azione per il "Sostegno strategico alla comunicazione e ai media" prevede in particolare di creare un centro di informazione sull'UE e un'unità di coordinamento dedicata per garantire che i cittadini moldovi ricevano informazioni coordinate e facilmente accessibili sull'Unione europea e sulla sua assistenza al paese; si prevede inoltre di sostenere i mezzi di comunicazione nella creazione di contenuti di alta qualità.

5. COSTI E FINANZIAMENTO

Azione 1: TIC e innovazione	7 milioni di EUR
Azione 2: approvvigionamento idrico e servizi igienico-sanitari nella regione di Cahul	11 milioni di EUR
Contributo totale dell'UE al programma	18 milioni di EUR

Ulteriori 15 milioni di EUR saranno erogati tramite la piattaforma d'investimento per il vicinato (NIP) mediante una decisione di finanziamento separata. I fondi saranno destinati a un programma sull'efficienza energetica.

Ulteriori 5 milioni di EUR saranno erogati, mediante un'altra decisione di finanziamento, per l'azione Strumento per la società civile del partenariato orientale 2019 – 2020.

Si invita il comitato ad esprimere il proprio parere sull'allegato programma d'azione annuale 2019 a favore della Moldova.