

## SINTESI

# Programma d'azione annuale 2018 a favore della Repubblica di Moldova finanziato dal bilancio generale dell'Unione europea

### 1. IDENTIFICAZIONE

Linea di bilancio	22 04 02 01 22 04 02 02 22 04 02 03 Strumento europeo di vicinato
Contributo dell'UE	50,75 milioni di EUR
Base giuridica	Regolamento (UE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2014, che istituisce uno strumento europeo di vicinato.

### 2. CONTESTO DEL PAESE

Il 27 giugno 2014 la Repubblica di Moldova<sup>1</sup> e l'UE hanno siglato un accordo di associazione, che comprende una zona di libero scambio globale e approfondito (AA/DCFTA). L'accordo è entrato pienamente in vigore il 1° luglio 2016. Oltre a rappresentare un passo importante per l'associazione politica e l'integrazione economica della Moldova nell'UE, l'accordo dovrebbe approfondire le relazioni politiche, economiche e commerciali fra le due parti.

Recenti sviluppi del partenariato orientale evidenziano la priorità politica della cooperazione con i paesi che hanno già sottoscritto un accordo di associazione con l'UE. Allo stesso tempo, il sostegno dell'Unione dovrebbe tenere in conto il livello di impegno del paese partner nell'attuare le riforme concordate e nel rispettare gli standard democratici.

Nel caso della Moldavia, la priorità immediata nell'ambito dello strumento europeo di vicinato (ENI) è quella di favorire il miglioramento delle condizioni di vita dei cittadini moldavi in modo tangibile e visibile.

Il presente programma di azione annuale (PAA) intende contribuire a questo obiettivo con un secondo pacchetto di assistenza in seguito all'adozione del relativo documento di programmazione nazionale - Quadro di sostegno unico 2017-2020.

### 3. SINTESI DEL PROGRAMMA D'AZIONE

#### Contesto e coerenza con i documenti di programmazione

Il presente PAA si compone delle quattro azioni illustrate di seguito, che sono pienamente in linea con il quadro di sostegno unico. Tali azioni rientrano nei seguenti settori focali del Quadro di sostegno unico: i) sviluppo economico e opportunità di mercato, compresa la crescita economica sostenibile e inclusiva e ii) rafforzamento delle istituzioni e del buon governo, ivi compresi lo Stato di diritto e la sicurezza. Contiene inoltre un sostegno allo sviluppo delle capacità e al potenziamento delle istituzioni come previsto dal Quadro di sostegno unico.

<sup>1</sup> In appresso denominata "Moldova".

I settori di intervento riflettono le priorità stabilite nelle principali strategie nazionali moldove, tra cui la strategia di sviluppo nazionale “Moldova 2020” e il piano d’azione del governo per l’attuazione dell’accordo di associazione per il periodo 2017-2019, nonché nelle pertinenti strategie settoriali nazionali.

## **Azione 1: rafforzamento economico inclusivo delle microregioni della Repubblica di Moldova**

### 1) Azioni identificate

L’obiettivo generale del presente programma è rafforzare la coesione economica, territoriale e sociale nella Repubblica di Moldova favorendo una crescita socioeconomica locale inclusiva, sostenibile e integrata nonché migliorando il tenore di vita dei cittadini delle microregioni pilota.

### 2) Risultati attesi

- aumento della capacità istituzionale delle autorità pubbliche locali di attuare una strategia di sviluppo socioeconomico ecocompatibile condotta a livello locale per la crescita e lo sviluppo integrati a livello locale;
- un migliore e più ampio impegno delle parti interessate (per es. organizzazioni della società civile, settore privato) nella pianificazione e nel monitoraggio della strategia di sviluppo socioeconomico;
- miglioramento della qualità e della disponibilità dei servizi pubblici, in particolare di quelli destinati alle donne; maggiore efficienza dei servizi pubblici locali;
- condizioni più favorevoli per attrarre investimenti, creare posti di lavoro e promuovere l’imprenditoria maschile e femminile, compresa l’imprenditoria sociale;
- sviluppo e funzionamento dei cluster in linea con l’approccio alla specializzazione intelligente; e registrazione dei cluster moldavi sulla piattaforma di collaborazione europea per i cluster;
- per tutti i risultati sopra elencati vi sarà una dimensione trasversale costituita da una migliore coesione e da un più solido collegamento tra la città principale di ciascuna regione pilota e il resto della regione pilota, comprese in particolare le zone meno favorite.

### 3) Precedente assistenza dell’UE e insegnamenti tratti

Gli insegnamenti tratti sono i seguenti:

- il coinvolgimento delle parti interessate (autorità locali, organizzazioni della società civile, gruppi di comunità e associazioni di autorità locali) in tutte le fasi dei processi di intervento consente di rafforzare la titolarità e la responsabilità dei risultati dei progetti e garantisce che l’assistenza sia orientata alla domanda;
- iniziative concrete e tangibili, che producano risultati nelle prime fasi del progetto, possono garantire uno slancio positivo, esercitare un’azione di leva e mobilitare le comunità per iniziative più complesse in un secondo momento;
- è importante sviluppare le capacità dei partner locali di proseguire e replicare iniziative simili al di là della durata del progetto e senza ulteriore assistenza esterna. Unendo le

competenze internazionali a quelle locali si contribuirà a trasferire il know-how e a rafforzare le capacità locali;

- gli investimenti infrastrutturali dovrebbero essere accompagnati da uno sviluppo delle capacità delle amministrazioni locali e degli operatori dei servizi (sia istituzionali che individuali) di gestire e mantenere i servizi nonché di internalizzare le pratiche di governance partecipativa;
- l'azione dovrebbe favorire i collegamenti logici tra le iniziative locali e i cambiamenti politici a livello nazionale, sia per migliorare le politiche nazionali che per facilitarne l'attuazione.

#### 4) Azioni complementari/coordinamento dei donatori

Tutte le azioni saranno coordinate strettamente con i risultati degli interventi - e a partire da questi ultimi - e con il sostegno di altri donatori.

### **Azione 2: sostegno dell'UE alle misure miranti a rafforzare la fiducia V (2019-2022)**

#### 1) Azioni identificate

L'obiettivo generale del presente programma è contribuire ad agevolare la risoluzione del conflitto transnistriano aumentando la fiducia tra Chisinau e Tiraspol attraverso iniziative congiunte che coinvolgano le autorità locali, le organizzazioni della società civile e altri soggetti interessati su entrambe le sponde del fiume.

#### 2) Risultati attesi

I risultati attesi per il programma sono i seguenti:

- miglioramento delle condizioni di vita sulle due sponde del fiume Nistro grazie alle maggiori opportunità economiche e alla creazione di posti di lavoro;
- maggiore sviluppo della comunità soprattutto attraverso il potenziamento delle capacità; ulteriore sviluppo e sostegno delle piattaforme comuni esistenti per la cooperazione tra le OSC di entrambe le sponde per limitare le disparità;
- ammodernamento della Sanità (come settore pilota) e impiego della Cultura (un altro settore pilota) come motore per lo sviluppo e il rafforzamento di un clima di fiducia. La Transnistria è ulteriormente e attivamente coinvolta in iniziative settoriali a livello moldavo volte a facilitarne la reintegrazione futura, limitando al contempo il divario in termini di sviluppo tra le due sponde;
- i media sono in grado di coprodurre a livello locale contenuti attraenti, di qualità e professionali a favore dello sviluppo socio-economico di entrambe le sponde.

#### 3) Precedente assistenza dell'UE e insegnamenti tratti

Sulla base dell'esperienza delle precedenti e attuali misure miranti a rafforzare la fiducia (CBM) e della valutazione d'impatto delle CBM III, le principali lezioni apprese sono le seguenti:

- garantire che l'assistenza sia orientata alla domanda, vale a dire che si basi su esigenze e priorità condivise e possa contare su idee e progetti non imposti ma avviati, sviluppati e coordinati congiuntamente da entrambe le parti;

- evitare un approccio dall'alto verso il basso e garantire che i decisori di entrambe le sponde continuino a essere pienamente coinvolti nella concezione e nell'attuazione dell'assistenza;
- garantire che le esigenze dei progetti siano molto pratiche, non teoriche. La natura applicata di questi progetti rappresenta un ingrediente fondamentale per il successo, poiché le parti interessate sono più interessate alle attività pratiche e utili. L'idea è di sostenere le parti nell'identificazione delle loro priorità di sviluppo e, quindi, di suggerire e offrire scenari creativi di attuazione che possano restare lontano da questioni politiche difficili che portino a situazioni di stallo;
- instaurare relazioni di lavoro solide e aperte, basate sulla fiducia, con entrambe le parti indipendentemente dal dibattito o dalle questioni politiche e mantenere costantemente una comunicazione efficace;
- sviluppare e mantenere uno o più meccanismi di coordinamento funzionali e sostenibili con le principali parti interessate;
- seguire un approccio "per tappe", facendo in modo che l'assistenza sia concentrata principalmente su temi non politicamente sensibili aprendo al contempo progressivamente nuovi settori di cooperazione, anche attraverso i principali programmi generali dell'UE cui la Repubblica di Moldova può accedere;
- continuare a rafforzare la capacità delle organizzazioni della società civile (OSC), promuovere la cooperazione e stabilire partenariati sostenibili tra le organizzazioni e i media di entrambe le sponde.

#### 4) Azioni complementari/coordinamento dei donatori

Tutte le azioni saranno coordinate strettamente con i risultati degli interventi - e a partire da questi ultimi - e con il sostegno di altri donatori.

### **Azione 3: rafforzare lo Stato di diritto e i meccanismi anticorruzione nella Repubblica di Moldova**

#### 1) Azioni identificate

Obiettivo generale del presente documento d'azione è contribuire alla prevenzione e alla lotta contro la corruzione.

#### 2) Risultati attesi

- Più ampia partecipazione dei cittadini ai processi decisionali, in particolare a livello locale, e maggiore sensibilizzazione dei cittadini sui danni della corruzione e sui modi per combatterla;
- potenziamento delle capacità istituzionali e operative degli organi specializzati a livello di indagini e delle procure esistenti per prevenire e lottare in modo efficiente ed efficace contro la corruzione e il riciclaggio di denaro;
- piena operatività del sistema nazionale di recupero dei proventi di reato, con risultati progressivi per quanto riguarda l'identificazione, il congelamento, la gestione e la confisca dei proventi di reato e dei beni ingiustificati;
- piena applicazione di sistemi efficaci di dichiarazione patrimoniale e di conflitto di interessi;
- prevenzione più efficace dei rischi di corruzione individuati e affrontati nei pertinenti settori ad alto rischio in base alle strategie anticorruzione attuali e/o future.

#### 3) Precedente assistenza dell'UE e insegnamenti tratti

- I progetti precedenti hanno rivelato che un giusto equilibrio tra il sostegno all'amministrazione centrale e quello a livello locale può permettere di superare alcune

delle volatilità del settore e rafforzare i meccanismi di vigilanza dal basso verso l'alto. Questo è uno dei motivi principali per proporre questo approccio settoriale e per fornire un sostegno coerente e mirato alle istituzioni chiave al fine di influenzare l'intero settore e promuovere la cooperazione tra agenzie;

- inoltre, nonostante alcuni progressi nell'avvio di procedimenti penali nell'ambito della lotta alla corruzione, la comunicazione al pubblico è stata scarsa e tardiva, le CSO non sono state adeguatamente coinvolte a livello locale e in definitiva l'informazione non è giunta ai cittadini comuni. Questi aspetti sono stati presi in considerazione nell'elaborazione del presente programma;
- l'esperienza precedente ha dimostrato che il settore della lotta alla corruzione e al riciclaggio (AC/AML) sta cambiando rapidamente. È pertanto necessario sostenere i meccanismi anticorruzione piuttosto che le istituzioni.

#### 4) Azioni complementari / coordinamento dei donatori

Tutte le azioni saranno coordinate strettamente con i risultati degli interventi - e a partire da questi ultimi - e con il sostegno di altri donatori.

### **Azione 4: sostegno all'attuazione dell'accordo di associazione UE-Moldova**

#### 1) Azioni identificate

Obiettivo generale dell'azione è sostenere l'attuazione dell'accordo di associazione UE-Moldova.

#### 2) Risultati attesi

- Rafforzamento della partecipazione della Moldova ai programmi dell'UE;
- promozione della parità di genere e relativa integrazione nel processo decisionale e politico locale;
- maggiore accesso, da parte delle vittime di violenza domestica, a servizi multidisciplinari efficaci incentrati sui sopravvissuti e sperimentazione della prevenzione della violenza nelle scuole e nelle comunità locali;

#### 3) Precedente assistenza dell'UE e insegnamenti tratti

I principali insegnamenti tratti da un riesame dei precedenti e attuali programmi finanziati dall'UE in Moldova sono i seguenti:

- la necessità di investire sistematicamente nello sviluppo delle capacità del meccanismo di parità di genere;
- la necessità di investimenti continui nelle capacità di difesa e di comunicazione in grado di affrontare gli stereotipi di genere e mettere in luce le restrizioni imposte alla vita delle donne;
- consapevolezza della necessità di integrare le questioni trasversali, in particolare la società civile, i giovani, le questioni di genere, un approccio basato sui diritti, l'inclusione sociale, l'ambiente e i cambiamenti climatici;
- l'importanza di aumentare la visibilità dei programmi di assistenza e cooperazione dell'UE, di promuovere i valori dell'UE e di garantire il dialogo pubblico.

#### 4) Azioni complementari / coordinamento dei donatori

Tutte le azioni saranno coordinate strettamente con i risultati degli interventi - e a partire da questi ultimi - e con il sostegno di altri donatori.

#### 4. COMUNICAZIONE E VISIBILITÀ

La comunicazione e la visibilità dell'UE costituiscono un obbligo giuridico per ogni azione esterna finanziata dall'Unione europea. Queste azioni conterranno misure di comunicazione e visibilità basate su uno specifico Piano di azione per la comunicazione e la visibilità, che sarà elaborato all'inizio dell'attuazione.

In termini di obblighi giuridici in materia di comunicazione e visibilità, le misure sono attuate dalla Commissione, dal paese partner, dai contraenti, dai beneficiari delle sovvenzioni e/o dalle entità delegate. Nella convenzione di finanziamento, nei contratti di appalto e di sovvenzioni, nonché negli accordi di delega sono inseriti i rispettivi piani di comunicazione e visibilità delle azioni e opportuni obblighi contrattuali, tenendo conto del manuale di comunicazione e visibilità per le azioni esterne dell'Unione europea.

Nell'ambito della convenzione di finanziamento il governo moldovo si impegna a garantire un'adeguata copertura della visibilità del contributo dell'UE nei vari media pubblicitari.

Le misure di comunicazione e visibilità per le attività di progetto nell'ambito di tutti i documenti d'azione del presente programma d'azione annuale saranno rafforzate, coordinate e attuate mediante il documento d'azione per il "Sostegno strategico alla comunicazione e ai media", che faceva parte del programma d'azione annuale 2017 a favore della Repubblica di Moldova. Tale documento di azione per il "Sostegno strategico alla comunicazione e ai media" prevede in particolare di creare un centro di informazione sull'UE nonché un'unità di coordinamento dedicata che faranno in modo che i cittadini moldovi ricevano informazioni coordinate e facilmente accessibili sull'Unione europea e sulla sua assistenza fornita al paese; prevede inoltre di sostenere i mezzi di comunicazione nella creazione di contenuti di alta qualità.

#### 5. COSTI E FINANZIAMENTO

Azione 1: rafforzamento economico inclusivo delle microregioni della Repubblica di Moldova	23 milioni di EUR
Azione 2: sostegno dell'UE alle misure miranti a rafforzare la fiducia V (2019-2022)	10,5 milioni di EUR
Azione 3: rafforzare lo Stato di diritto e i meccanismi anticorruzione nella Repubblica di Moldova	8 milioni di EUR
Azione 4: sostegno all'attuazione dell'accordo di associazione UE-Moldova	9,25 milioni di EUR
<b>Contributo totale dell'UE al programma</b>	<b>50,75 milioni di EUR</b>

Il comitato è invitato a formulare un parere sul Programma di azione annuale 2018 a favore della Repubblica di Moldova.