

SINTESI

Programma d'azione annuale per il 2017 a favore della Repubblica di Bielorussia, finanziato dal bilancio generale dell'Unione europea

1. IDENTIFICAZIONE

Linea di bilancio	22 04 02 01 (14,5 milioni di EUR) 22 04 02 02 (14,5 milioni di EUR)
Costo totale	29 milioni di EUR di contributo dell'UE
Atto di base	Regolamento (UE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2014, che istituisce uno strumento europeo di vicinato

2. CONTESTO DEL PAESE

L'economia della Bielorussia continua a essere caratterizzata dalla prevalenza di imprese di Stato e dalla sua dipendenza da esportazioni che comportano un notevole consumo di energia e di risorse. Il modello economico è tuttora basato sulla piena occupazione essenzialmente nel settore controllato dallo Stato. Il governo della Bielorussia è chiamato a rispondere alla sfida di attuare profonde riforme strutturali. La crisi economica, associata a un calo della competitività e della domanda di esportazioni, alla mancanza di risorse di bilancio e all'aumento dei debiti, rende necessario apportare modifiche strutturali.

In Bielorussia si registra un livello relativamente elevato di sviluppo socioeconomico. Il livello di esclusione dalla società di alcuni gruppi sociali è relativamente basso. Il regime di sicurezza sociale della Bielorussia, che oltre a essere molto sviluppato è una delle priorità del modello di economia sociale di mercato del paese, è tuttavia molto costoso. Le disparità regionali e una limitata pianificazione partecipativa costituiscono due grosse problematiche.

Nonostante vari programmi istituzionali di rafforzamento delle capacità e il graduale sviluppo della partecipazione della società civile, in Bielorussia il dialogo strutturato fra le autorità statali e la società civile è debole. I principali problemi che devono affrontare le organizzazioni della società civile (OSC) sono il quadro giuridico restrittivo, tra cui la criminalizzazione del lavoro della società civile e le ammende eccessive inflitte sulle sue attività, l'accesso ridotto ai finanziamenti e uno spazio limitato per il patrocinio indipendente, la mancanza di volontà di collaborare con le autorità locali nonché la carenza di capacità organizzative e competenze, da parte sia del governo che della società civile. Molte OSC, in particolare nei settori dei diritti umani, degli affari sociali e dei mezzi di comunicazione, si rivolgono alla comunità internazionale affinché per richiamare l'attenzione su questioni critiche ed esercitare un'influenza a livello internazionale per condizionare la politica nazionale. Le OSC hanno a disposizione un numero limitato di opzioni di formazione sull'instaurazione di un dialogo con il governo.

3. SINTESI DEL PROGRAMMA D'AZIONE

Il presente programma d'azione annuale (PAA) intende fornire un pacchetto di assistenza a favore della Bielorussia allineato al programma indicativo pluriennale (PIP) per il sostegno dell'UE alla Bielorussia (2014-2017)¹. Il PIP individua il sostegno a favore dello sviluppo economico locale/regionale e il sostegno complementare a favore della società civile.

Le azioni proposte nell'ambito del presente PAA sono coerenti con il quadro politico nazionale e le priorità di sviluppo della Bielorussia.

Il PAA comprende le azioni elencate di seguito.

- **Azione 1/ Programma UE per la buona governance in Bielorussia**

L'azione sosterrà l'instaurazione di un dialogo funzionale governo-OSC che promuova iniziative legislative, sviluppi politici e processi decisionali che prevedano il contributo di membri della società civile, rafforzando i principi di governance della responsabilità condivisa, dell'inclusività, dell'efficienza, della trasparenza e della responsabilità. Si dovrebbero in tal modo potenziare la partecipazione e la voce dei cittadini bielorussi nei processi decisionali che hanno un impatto sulle loro vite, promuovendo una governance inclusiva, responsabile e reattiva a livello locale, regionale e nazionale e rafforzando lo Stato di diritto e l'accesso alle pratiche della giustizia. Oltre che per creare un forum per il coinvolgimento diretto, la maggior parte dei fondi sarà utilizzata per sostenere le attività delle OSC.

- **Azione 2/ Sostegno allo sviluppo imprenditoriale ed economico in Bielorussia**

L'azione rafforzerà le condizioni per una crescita guidata dal settore privato migliorando il contesto imprenditoriale, potenziando la capacità di innovazione delle PMI, rafforzando la capacità istituzionale di promuovere gli investimenti privati nonché agevolando l'accesso di microimprese e piccole e medie imprese (MPMI) ai finanziamenti e promuovendo le riforme strutturali. Contribuirà fra l'altro a ridurre gli oneri amministrativi di cui le imprese devono farsi carico per rispettare le procedure amministrative e i requisiti normativi necessari allo svolgimento delle ordinarie attività imprenditoriali e di investimento. Poiché tali attività saranno realizzate dalla Banca mondiale e dall'IFC, l'approccio congiunto della comunità internazionale a sostegno delle riforme nel paese sarà ancora più coerente. L'azione sosterrà inoltre il proseguimento dell'assistenza tecnica fornita dall'FMI alle autorità bielorusse.

- **Azione 3/ FASE II DEL PROGETTO MOST**

L'azione è una continuazione del progetto faro MOST, che ha apportato molta visibilità positiva ed è apprezzato sia dai bielorussi che dagli Stati membri dell'UE. Il programma promuoverà il trasferimento delle migliori pratiche e favorirà la comprensione reciproca fra le società dell'Unione europea e della Bielorussia. Tali obiettivi saranno raggiunti sostenendo la mobilità professionale dei cittadini bielorussi nei settori della scienza e della tecnologia, dell'imprenditorialità e dell'innovazione, della cultura, dell'istruzione, della salute e in altri ambiti, nonché favorendo l'instaurazione di contatti professionali sostenibili tra i partecipanti bielorussi e le loro controparti nell'Unione europea.

¹ In attesa dell'approvazione del Programma Indicativo Pluriennale 2017-2020.

4. COMUNICAZIONE E VISIBILITÀ

Ogni azione comprenderà misure di comunicazione e visibilità basate su uno specifico piano di comunicazione e visibilità, che dovrà essere elaborato all'inizio della fase di attuazione e sostenuto con una dotazione di bilancio separata nell'ambito del programma.

Poiché il finanziamento del programma è interamente a carico dell'UE, la delegazione dell'Unione europea in Bielorussia controllerà attentamente che i partner esecutivi garantiscano al sostegno fornito dall'UE una corrispondente marcata visibilità.

5. COSTI E FINANZIAMENTO

Programma UE per la buona governance in Bielorussia	10 milioni di EUR
Sostegno allo sviluppo imprenditoriale ed economico in Bielorussia	14,5 milioni di EUR
FASE II DEL PROGETTO MOST	4,5 milioni di EUR
Contributo totale dell'UE alla misura	29 milioni di EUR

Il comitato è invitato a esprimere un parere sul programma d'azione annuale per il 2017 a favore della Repubblica di Bielorussia riportato in allegato.