

SINTESI

Programma d'azione annuale 2018 a favore della Repubblica dell'Azerbaijan finanziato dal bilancio generale dell'Unione europea

1. Identificazione

Linea di bilancio	22 04 02 02
Costo totale stimato	14 400 000 EUR – contributo dell'UE: 13 500 000 EUR
Base giuridica	Regolamento (UE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2014, che istituisce uno strumento europeo di vicinato

2. Contesto del paese

L'Azerbaijan si trova attualmente ad affrontare la sfida di ridurre la disoccupazione e di creare condizioni che sostengano la crescita economica, rafforzando al contempo strutturalmente la sua competitività globale.

Nel 2016 il tasso di occupazione totale era pari al 62,7%, mentre il tasso di disoccupazione ufficiale era del 5%. Tra il 2010 e il 2016 la disoccupazione è leggermente diminuita, mentre la disoccupazione giovanile (15-29 anni) è rimasta elevata, attestandosi al 9,4%. Il divario di genere nell'offerta di manodopera è costantemente superiore al 20% per le persone di età pari o superiore ai 20 anni. Solo il 32,5% degli occupati possiede qualifiche professionali, mentre ogni anno circa il 40% dei diplomati delle scuole secondarie entra nel mercato del lavoro senza qualifiche professionali. Nel 2016 la percentuale di giovani (di età compresa tra i 15 e i 24 anni) che non avevano un'occupazione, non studiavano né seguivano una formazione (NEET) si è attestata intorno al 23%. Il tasso di attività autonoma ha registrato un aumento negli ultimi anni, soprattutto nel settore agricolo e nei servizi. Nel 2016 solo il 32% della forza lavoro ha lavorato con contratti di lavoro, il che indica un'elevata informalità dell'economia.

L'azione rispecchia il tenore delle priorità del partenariato UE-Azerbaijan recentemente concordate e testimonia l'impegno comune a promuovere la stabilità, la prosperità e la resilienza regionali nonché a sostenere il programma di diversificazione economica attualmente in corso di attuazione nel paese. Il sostegno al settore dell'istruzione rafforzerà i contatti interpersonali, promuoverà gli investimenti in capitale umano, aumenterà l'occupabilità, in particolare della popolazione giovane del paese e, in ultima analisi, sosterrà la diversificazione economica, garantendo al contempo l'inclusione dei gruppi vulnerabili e la parità di genere.

3. Sintesi del programma d'azione

1) Contesto

La presente azione mira a sostenere la creazione di opportunità di occupazione, soprattutto in seno alle piccole e medie imprese (PMI). A tal fine rafforzerà i sistemi di istruzione e formazione orientati al mercato del lavoro, aiutando le parti interessate del settore dell'IFP in Azerbaigian a collaborare meglio e a mantenere le attività oltre la durata dell'azione. Attraverso l'orientamento professionale degli studenti, l'azione sosterrà la parità di genere, messa in discussione dalle scelte stereotipate dell'istruzione, per contrastare la divisione di genere e il divario retributivo di genere sul mercato del lavoro.

L'azione si prefigge in particolare di: i) sviluppare la base giuridica e istituzionale a tutti i livelli dell'istruzione secondo i requisiti di un sistema di qualifiche basato sui risultati (OBS) per l'apprendimento permanente (LLL); ii) progettare un sistema di crediti e migliorare la garanzia della qualità nell'istruzione e nella formazione professionale; iii) modernizzare gli istituti IFP selezionati per offrire una formazione basata sulle competenze; iv) migliorare il sistema di previsione e sviluppo delle esigenze in termini di competenze e sviluppare meccanismi di valutazione delle competenze per ridurre al minimo lo squilibrio tra domanda e offerta di competenze.

2) Politica di cooperazione/vicinato del paese beneficiario

Il programma è pienamente in linea con la strategia nazionale per lo sviluppo dell'istruzione in Azerbaigian e con il piano d'azione per la relativa attuazione adottato nel 2015, nonché con la tabella di marcia strategica per il settore dell'istruzione e della formazione professionale, adottata nel dicembre 2016, che definisce una strategia e un piano d'azione per il settore dell'IFP per il periodo 2016-2020 nonché una visione a lungo termine per il 2025 e oltre. La nuova legge in materia di IFP adottata nell'aprile 2018 ha introdotto un sistema di istruzione professionale a più livelli, definendo incentivi supplementari per la cooperazione dei datori di lavoro con le scuole IFP e per il coinvolgimento di personale docente qualificato nel settore dell'IFP. Il quadro nazionale delle qualifiche per l'apprendimento permanente, sviluppato concettualmente in conformità con i corrispondenti quadri dell'UE, è stato approvato nel luglio 2018 e facilita la comparabilità tra qualifiche nazionali e internazionali.

3) Coerenza con la PEV e i documenti di programmazione

Il sostegno alla modernizzazione del sistema educativo dell'Azerbaigian, dall'istruzione prescolastica a quella terziaria, in linea con i principi del processo di Bologna, nonché lo sviluppo della formazione tecnica e professionale sono stati settori importanti della cooperazione UE-Azerbaigian e, in quanto tali, rientrano nella priorità della mobilità e dei contatti interpersonali delle priorità del partenariato UE-Azerbaigian. Anche il nuovo accordo tra l'UE e l'Azerbaigian, per il quale sono in corso negoziati, dovrebbe riguardare la cooperazione nel settore dell'istruzione.

L'azione è inoltre pienamente in linea con i "20 risultati per il 2020" concordati al vertice del partenariato orientale di Bruxelles del novembre 2017. Tra i risultati figura l'obiettivo di migliorare le competenze, l'imprenditorialità e l'occupabilità dei giovani, rafforzando la qualità e l'attrattiva dell'istruzione e della formazione professionale, e in particolare la sua capacità di rispondere alle esigenze del mercato del lavoro.

Il programma corrisponde al settore centrale della mobilità e dei contatti interpersonali nell'ambito del quadro di sostegno unico per il sostegno dell'UE all'Azerbaigian (2018-2020).

4) Azioni individuate

Il presente piano d'azione annuale prevede un unico programma: istruzione per l'occupazione in Azerbaigian.

L'obiettivo generale è di contribuire alla modernizzazione e alla qualità del sistema di istruzione, compresa l'istruzione e la formazione professionale, mentre gli obiettivi specifici sono: i) migliorare il settore dell'istruzione e della formazione, in funzione delle esigenze del mercato del lavoro; ii) allineare gli standard educativi basati sulle competenze con gli standard occupazionali dei settori economici strategici; iii) sviluppare, sperimentare e attuare programmi di studio e materiale didattico/formativo.

5) Risultati attesi

Il programma si propone di conseguire i seguenti risultati:

- Risultato 1: base giuridica e istituzionale sviluppata secondo i requisiti di un sistema di qualifiche basato sui risultati per l'apprendimento permanente.
- Risultato 2: elaborazione di un sistema di crediti e miglioramento della garanzia della qualità nell'IFP.
- Risultato 3: modernizzazione degli istituti di formazione professionale selezionati, per offrire una formazione basata sulle competenze.
- Risultato 4: miglioramento del sistema di previsione e sviluppo delle esigenze in termini di competenze e sviluppo di meccanismi di valutazione delle competenze.

6) Assistenza fornita dall'UE in passato e insegnamenti tratti

L'esperienza acquisita in passato con l'assistenza dell'UE in Azerbaigian per le riforme del settore dell'istruzione evidenzia l'importanza di introdurre le migliori pratiche europee, in particolare per quanto riguarda l'erogazione di programmi di istruzione basati sulle competenze, la garanzia della qualità e i partenariati pubblico-privato (PPP) nell'IFP. Anche il dialogo politico e il ruolo di stimolo in relazione ad altri donatori rappresentano attività importanti che l'UE intende portare avanti con questa azione. L'UE può offrire consulenza politica e assistenza su approcci integrati verso la coesione economica e sociale sulla base della sua esperienza con la politica di coesione dell'UE e la relativa gestione.

Inoltre, il programma è pienamente in linea con la strategia nazionale per lo sviluppo dell'istruzione e con il piano d'azione per la relativa attuazione, nonché con la tabella di marcia strategica per il settore dell'istruzione e della formazione professionale, il che garantisce la titolarità e la sostenibilità dell'azione.

7) Azioni complementari/coordinamento dei donatori

Tutte le attività saranno strettamente coordinate con i risultati di altri interventi dell'UE passati, in corso e previsti e si baseranno su tali risultati, nonché sul sostegno fornito da altri donatori.

4. Comunicazione e visibilità

L'azione garantirà un'adeguata comunicazione, conformemente al manuale dell'UE sulla visibilità delle azioni esterne.

5. Costi e finanziamento

Azione: "Istruzione per l'occupazione in Azerbaijan"

Contributo totale dell'UE all'azione: 13,5 milioni di EUR

Si invita il Comitato a esprimere il proprio parere sull'allegato programma d'azione annuale 2018 a favore della Repubblica dell'Azerbaijan.